

*46^{ème} Congrès du Syndicat des avocats de France
Grenoble 8,9 et 10 novembre 2019*

LÉGALITÉ NE VAUT PAS LÉGITIMITÉ

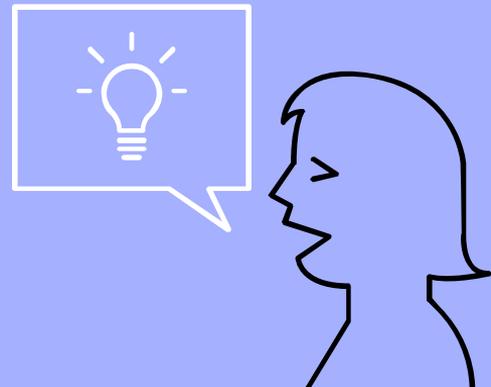
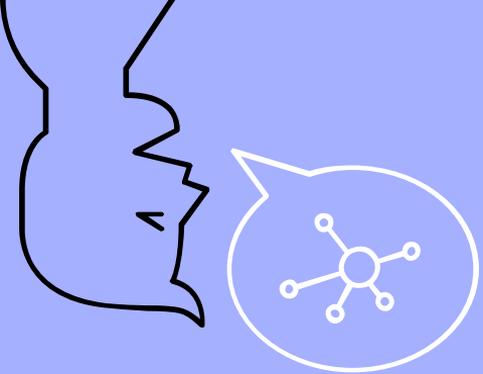
Production de la norme et contre pouvoir

Séverine Bellina – Chercheuse consultante

“

ÉLÉMENTS DE DIAGNOSTIC

***Ce que l'absence de
légitimité nous montre***



**Inefficacité,
ineffectivité** des
politiques publiques

**Crise
démocratique/politique**
(atrophie espace public)

Déconnexion avec
contextes,
aspirations,
besoins des
populations et **défis**



Pouvoir par la **force,**
l'autoritarisme,
la barbarie

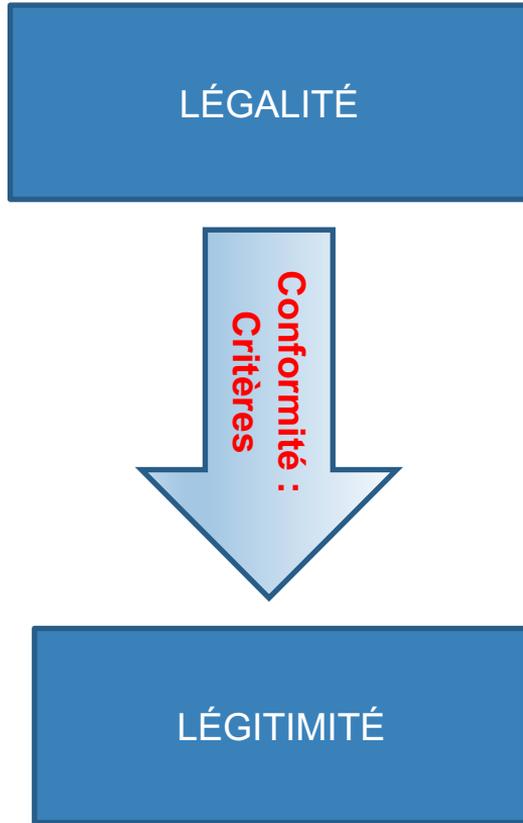
**Régulations
parallèles** à la
régulation publique

La violence l'emporte
sur la régulation sociale
pacifiée

**Quand se pose-t-on
la question
de la légitimité ?**

Quand **menacée, en crise, en
mutation** : (défiance, divorce
État-société)

L' Approche prescriptive de la légitimité à bout de souffle



Est légitime ce qui est conforme à la Loi.

(Légalité critère principal, critères de reproduction d'un modèle moderne puis gestionnaire.)

Est légitime 1 politique publique, norme définie en fonction des exigences, compétences et procédures propres aux institutions politiques et administratives, **selon un cycle linéaire et descendant du processus décisionnel** (légal rationnel, accès sur la procédure).

LA GOUVERNANCE DÉMOCRATIQUE



- **Depuis 40** ans du gouvernement à la gouvernance (Rio, numérique, attentes citoyennes, etc.)

- **X du nombre d'acteurs impliqués** dans le processus décisionnel



- **un processus**, celui de l'interaction entre acteurs et structures plutôt que sa forme

- **interactions des acteurs**, des **champs** (éco, social, etc.) et **des niveaux de gouvernance**

- Modalités + **horizontales et ouvertes** de l'action publique

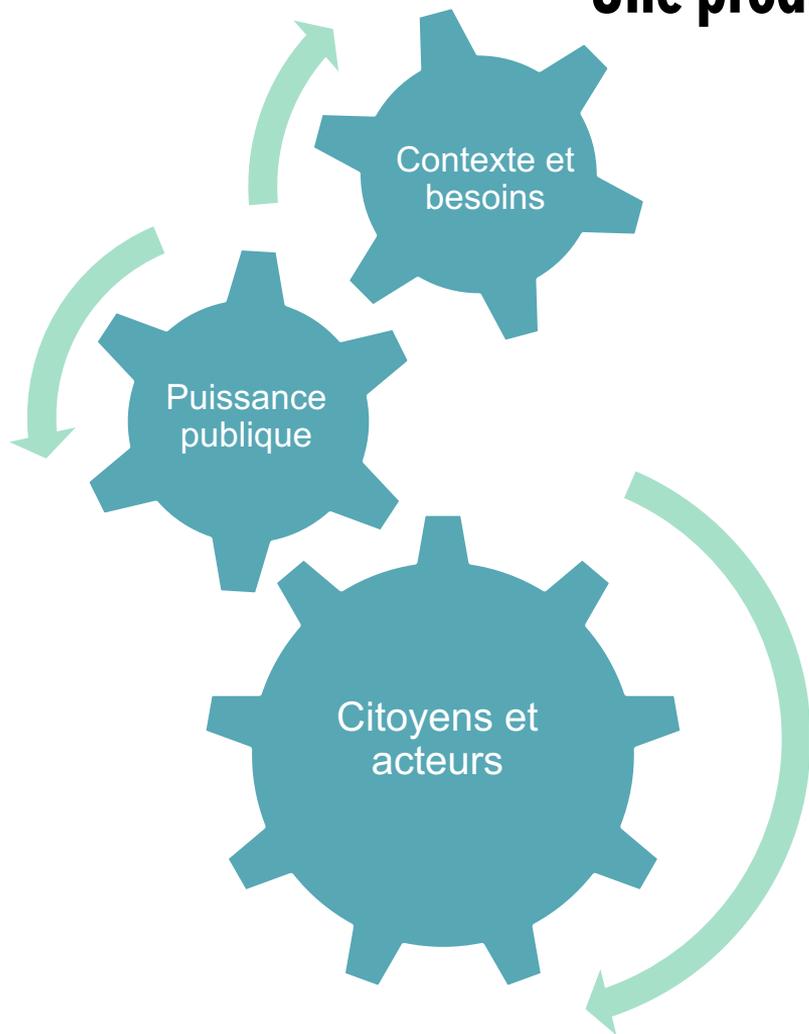
La gouvernance interroge la légitimité au-delà de la référence à un régime, des élections et de la notion de représentation.

La gouvernance permet de dépasser les réflexions portant seulement sur les institutions classiques, les formes de la démocratie, le pouvoir et ses instruments.

La gouvernance **s'intéresse aux mécanismes de coordination sociale permettant l'action politique.**

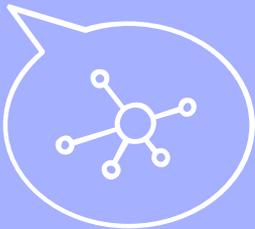
Elle permet de « ***révéler et promouvoir le genre de préférences et de pratiques culturelles qui sous-tendent la légitimation politique dans différentes parties du monde*** » (Hyden, 1988).

Une production de la norme centrées sur les « gens »



- Gestion de la **complexité**
 - Rapprochement** des centres de décisions
 - Remise en cause des formes classiques de représentations (**DP et DD**)
 - Résolution collective** des problèmes sociétaux
 - Approche **projet** et **solutions**
 - Logique des **besoins** (et non de l'offre)
 - Méthodes : participation, coproduction
- Nouveaux outils : gouvernement ouvert, civic tech, design des politiques publiques, laboratoires d'innovation publique*

“



ÉLÉMENTS DE PROPOSITIONS
Quelle légalité légitime ?



Approche pragmatique de la légitimité

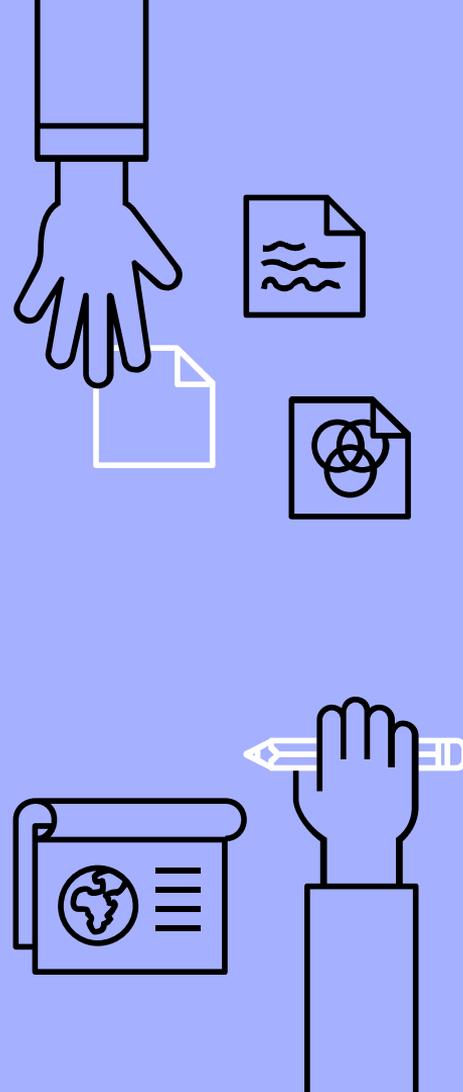
Pas définie en fonction de critères mais **des raisons** qui **fondent l'adhésion volontaire** au pouvoir politique, à une institution, une règle, etc.

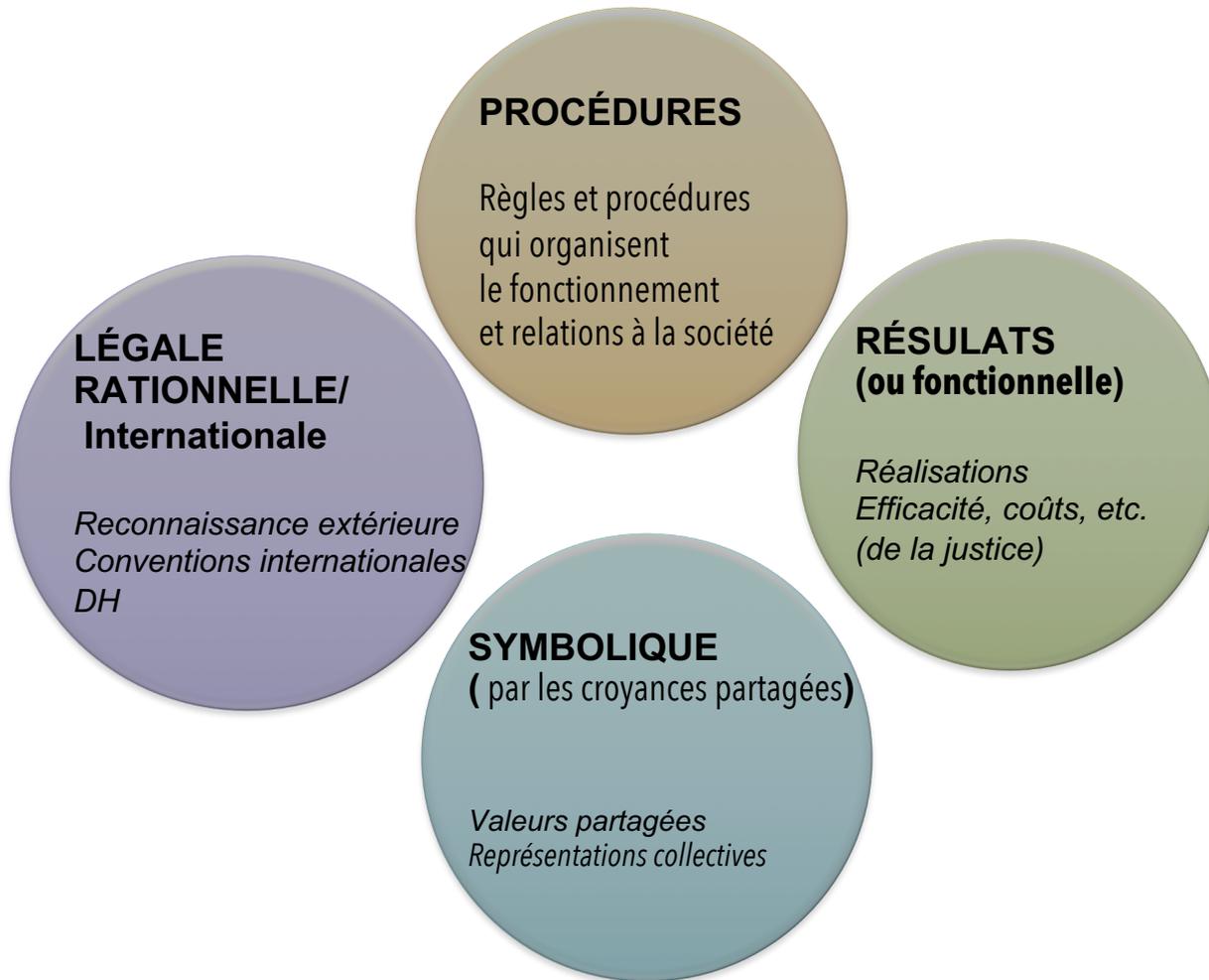
Définition **empirique** : **ce que les acteur.e.s considèrent comme tel**

Qualité qui **transforme le pouvoir de domination** en **autorité pol.** fondée sur la **confiance**, le **consentement** volontaire et la **réciprocité**.

Fondements des **liens État-société** mutuellement constructifs et renforçants entre **États et sociétés**

La légitimité est plurielle

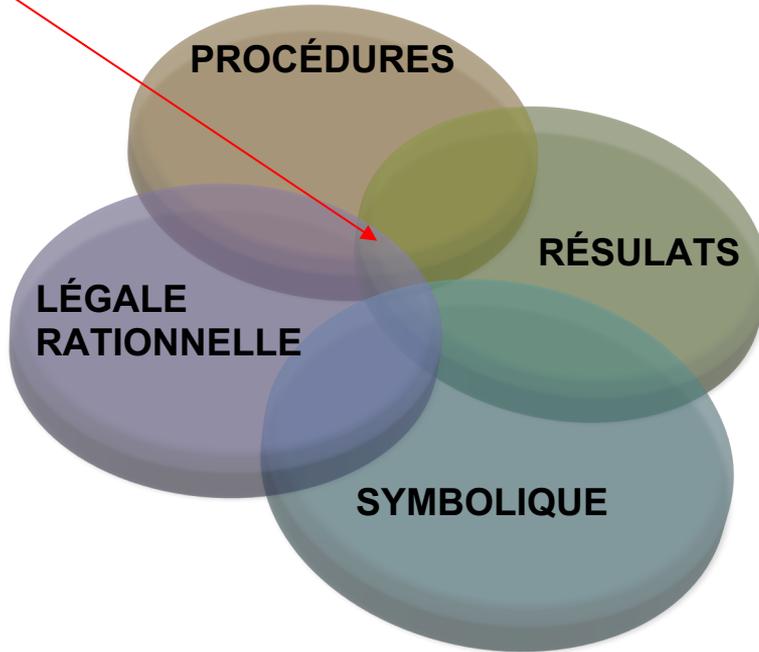




Légitimité repose sur 4 sources

*(catégorisation opérationnelle,
Weber, Hyden, Sharpf, Darbon, Bellina, et al.)*

LÉGITIMITÉ



**Légitimité repose sur
leurs interactions
constructives**

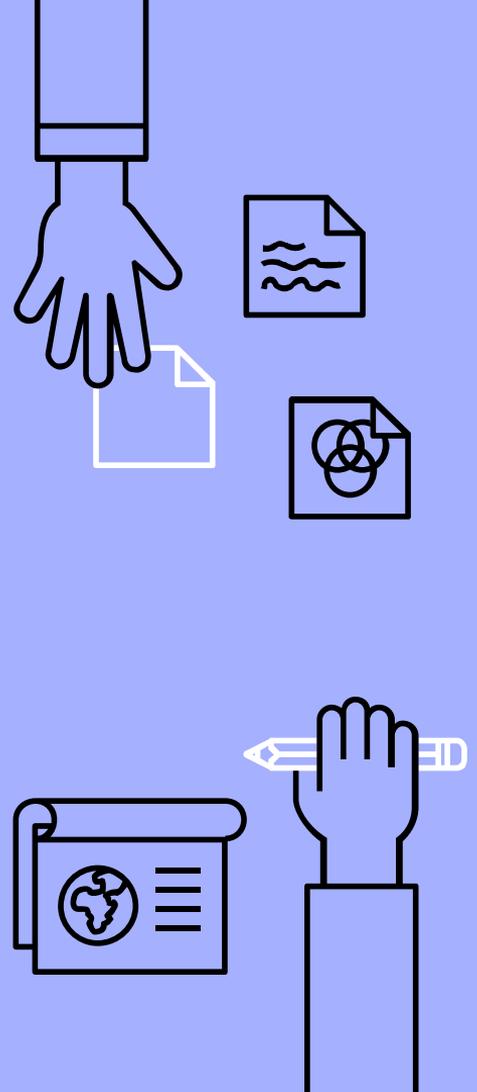
PRINCIPES ET LEVIERS DES ARTICULATIONS CONSTRUCTIVES

Principes :

- ✓ valider les interactions en fonction de la **situation à résoudre**
- ✓ prendre en compte de manière pragmatique les **valeurs**
- ✓ agir dans **l'espace public**

Leviers :

- ✓ acteurs **interfaces** (*oser jouer son rôle d'acteur de changement*)
- ✓ **ingénierie** institutionnelle
- ✓ les **processus pluriacteurs**



LÉGITIMITÉS

Coproduction

PUISSANCE
PUBLIQUE

Liens
réciproques
constructifs
Espace public

ACTEURS.
RICES

LÉGALITÉ
PLURIELLE

Droit au temps de la gouvernance

Co-production des politiques publiques (violences conjugales, etc.)

Formations et pratiques fondées sur la créativité et l'échange d'expériences : coopération transjudiciaires (locales, nationales internationales)

Justice de proximité (pas seulement géographique en multipliant les acteurs impliqués chaque fois que cela est possible et en développant des habitudes de travail collectives)

Penser « restaurative »

Ex: Système Interaméricain Droits de l'Homme

OSONS

IMAGINER !

MERCI !

severine.bellina@gmail.com